

Voorstel grenstesten

Ter besluitvorming

De ACC wordt gevraagd om in te stemmen met:

- dat het Rijk het mogelijk maakt dat grensverkeer dat vanuit Nederland naar Duitsland moet vanwege arbeid, zorg of school de mogelijkheid krijgt om zich te laten testen en een bijbehorend gecertificeerd testbewijs te krijgen conform de voorschriften van de Duitse autoriteiten.
- dat Operatie Fastlane, die nu reeds verantwoordelijk is voor het project werkgeverstesten.nl, wordt gevraagd om tot een opdrachtverlening te komen, met het streven dat de oplossing in de week van 26 april as. operationeel is.
NB: Gezien de korte duur en benodigde snelheid zal dit een onrechtmatige opdrachtverlening zijn aan een commerciële partij door Operatie Fastlane (als gedelegeerd opdrachtgever). BZK geeft daarnaast Operatie Fastlane een aparte opdracht voor hun rol. Deze valt onder de grenswaarde van 33.000 en kan dus enkelvoudig worden gegund.
- Dat om misbruik te voorkomen:
 - er een eigen bijdrage zal worden gevraagd van € 5,-
 - er een toets wordt gedaan op rechtmatigheid met daarbij oog voor de menselijke maat.
- dat hier voor generaal € 12 mln. (400.000 testen keer € 30) wordt gereserveerd, zie bijlage 1.
NB: Uiteindelijk zullen alleen de daadwerkelijke kosten vergoed worden met een maximum van € 12 mln..
- dat er mandaat is de budgettaire verwerking ambtelijk verder door het ministerie van Financiën met betrokken departementen uit te werken.

Toelichting op de gekozen oplossingsrichting

- Na de DOC en ACC van maandag 12 april is gezamenlijk met VWS verkend welke rol de GGD'en kunnen vervullen bij het oplossen van het probleem rond testen voor noodzakelijk grensverkeer naar Duitsland en wat daarvoor nodig is.
- Dit heeft tot nu toe het beeld opgeleverd dat de GGD'en niet de volledige oplossing kunnen bieden. In Noord-Nederland is de GGD Groningen bezig met een mobiele testlocatie, maar het is niet zeker dat alle grensregio's dit willen en kunnen – zo werken niet alle GGD'en in de grensregio met antigeensneltesten - en bezwaarlijk is ook het afgeven van de gecertificeerde testbewijzen conform de voorschriften van de Duitse autoriteiten omdat dit aanpassing van de GGD ICT-systemen vraagt.
- De GGD'en kunnen waar mogelijk wel bijdragen aan de oplossing, bijvoorbeeld door het beschikbaar stellen van mobiele units. Ook kunnen vanuit VWS antigeensneltesten ter beschikking worden gesteld.
- Conclusie is daarom dat een gecombineerde inzet nodig is van partijen. Daarbij zal met Operatie Fastlane (als gedelegeerd opdrachtgever) een commerciële partij worden aangezocht die de opdracht krijgt om deze gecombineerde inzet te realiseren omdat dit anders te lang duurt.
- Operatie Fastlane is reeds verantwoordelijk voor het project werkgeverstesten.nl, waarin overheid en VNO-NCW en MKB-Nederland samenwerken aan uitbreiding van de testinfrastructuur in ons land.

Bijlage 1 Toelichting op de 12 mln.

Doelgroep naar schatting maximaal 50.000

Een Nederlander die naar Duitsland gaat moet een negatief testbewijs hebben.

Voor onderstaande doelgroep wordt een regeling getroffen.

Het betreft inwoners van Nederland die naar Duitsland moeten in het kader van:

- 1) Werk: Dit betreft volgens de meest recente gegevens van SZW 12.000 grenswerkers en 1.300 zelfstandigen die in Nederland wonen en in Duitsland werken. Afgerond 15.000.
De Duitse bedrijven kunnen geen gebruik van de werkgeversregeling van het ministerie van VWS, omdat deze uitsluitend openstaat voor Nederlandse werkgevers. Aanpassing van deze regelgeving vraagt volgens het ministerie van VWS de nodige tijd.
- 2) Zorg: Dit betreft vooral mantelzorgers. De aanname is dat er niet meer mantelzorgers zijn dan grensarbeiders, dus eveneens 15.000 (Hier zijn geen gegevens over).
- 3) Scholieren/studenten: De aanname is dat er niet meer scholieren/studenten zijn dan grensarbeiders, dus eveneens 15.000 (CBS en OCW hebben hier geen gegevens over)
CPB gegevens laten zien dat er in 2019 in totaal 1.645 Nederlandse studenten waren die stonden ingeschreven voor een studie in Duitsland.¹

De maximale omvang van de doelgroep is daarmee naar schatting circa 45.000 en is afgerond naar boven op 50.000.

Onder andere de volgende groepen vallen dus niet onder de regeling

- Nederlandse werkgevers wiens werknemers naar Duitsland moeten. Deze werkgevers kunnen, onder voorwaarden, gebruik maken van de financiële regeling van VWS voor werkgeverstesten.
- Grenswerkers, scholieren en studenten of andere groepen grensverkeer die in Duitsland wonen. Zij kunnen gebruik maken van de testvoorzieningen aldaar.
- Ander grensverkeer, dat om niet-dringende redenen naar Duitsland wil (winkelen, tanken).

Bovendien hebben de volgende groepen geen test nodig:

- Personen die werken in de transportsector, personen- en goederenverkeer zijn uitgezonderd op de testverplichting wanneer hun verblijf korter is dan 72 uur.
- Personen op doorreis.
- Ouders die hun minderjarige kind naar/van school brengen/halen en direct weer terug gaan) (geldt alleen in Noordrijn-Westfalen)

Aantal testen maximaal 400.000

Nederlanders zijn verplicht een gecertificeerde test te hebben zolang de incidentie in Nederland boven de 200 is. Er wordt in de berekening uitgegaan van 1 test per week gedurende maximaal 8 weken. Uitgaande van een doelgroep van 50.000 is het benodigde aantal tests dan 400.000.

Kosten per test € 30

Bron VWS: Bij de vergoeding aan werkgevers in het kader van werkgeverstesten gaat het ministerie van VWS ervan uit dat een commerciële test € 30 kost.

Overig: Budgettaire verwerking en kans dat bedrag kleiner is dan € 12 mln.

Het voorstel is dat er mandaat is om de budgettaire verwerking ambtelijk verder uit te werken.

Er is een grote kans dat de daadwerkelijke kosten uiteindelijk lager zijn, onder andere omdat:

- 1) Duitsland mogelijk ook testen gaat aanbieden aan Nederlanders. Het is echter nu nog niet zeker of alle Duitse deelstaten dit gaan doen en of dit kosteloos is en het is ook nog onduidelijk of er in Duitsland voldoende testcapaciteit is. Het ministerie van Buitenlandse Zaken heeft hier dagelijks contact over met Duitsland.
 - 2) De daadwerkelijke omvang van de doelgroep waarschijnlijk kleiner is dan 50.000.
 - 3) Wegens de meivakantie er minder grensverkeer is in het kader van werk en school.
- De precieze effecten zijn lastig in te schatten, daarom wordt uitgegaan van maximaal € 12 mln.

¹ [Grensoverschrijdende mobiliteit van mensen - Duitsland - Internationaliseringsmonitor | CBS](#)